

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4693

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד המשפטים	16.09.2024	14.10.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי הפעלת אתר הנגשת המידע לציבור "כל זכות"	אישור התקשרות	3(29)	26.08.2024	8001258335

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
כסלו שקד	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי שאשא	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/חבר/ת ועדה
	סגן בכיר לחשב הכללי	

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
כל זכות בע"מ (חל"צ)	514463348		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	6,550,000	6,550,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד המשפטים (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת "כל זכות" (להלן - **החברה**) לצורך הנגשת מידע אודות זכויות שונות.
- החל משנת 2010 מפעילה החברה מאגר מידע אינטרנטי אודות זכויות שונות (להלן - **האתר**), במסגרת התקשרות של המשרד ומטה ישראל דיגיטלית (היום מערך הדיגיטל הלאומי) (להלן - **המערך**) עם ג'וינט ישראל, מכוח תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, בהיקף של 21,200,000 ש"ח כולל מע"מ לשנה, כאשר הג'וינט התקשר עם החברה.
- החלטת ממשלה מס' 126 מיום 19.7.2021 שעניינה הקמת מיזם הנגשת זכויות ממשלתי, הסדירה היבטים שונים של הפעילות וכן הורתה על הקצאת משאבים מהמשרד וממטה ישראל דיגיטלית למימון הפעילות עד סוף שנת 2025, תוך שהורתה לוועדת היגוי שהוקמה בה לגבש המלצות בדבר המשך הפעילות ודרך הפעלת האתר.
- לפי המשרד, המלצות ועדת ההיגוי היו כי האתר ימשיך לפעול על ידי מיקור חוץ במשך תקופה של 5 שנים, שבמהלכן ייערכו

המערך או יחידה ממשלתית אחרת להפעלתו.

5. ביום 29.11.2020 אישרה ועדת הפטור למשרד התקשרות עם החברה כספק יחיד, מכוח תקנה 3(29) לתקנות, לתקופה שמיום 01.06.2021 ועד ליום 31.12.2021, עם אופציה לתקופה שמיום 1.1.2022 ועד ליום 31.12.2022, בהיקף של 12,471,000 ש"ח שטרם מימושה תיבחן אפשרות של הליך תחרותי פומבי מול סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד. ועדת המכרזים המשרדית אישרה את מימוש האופציה לשנת 2022 כאמור.
6. ביום 13.12.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות עם החברה כספק יחיד לתקופה שמיום 1.1.2023 ועד ליום 31.12.2023, בכפוף לפרסום מכרז עד ליום 15.4.2023 ובחירת זוכה בו שיתן את השירותים החל מיום 1.1.2024.
7. בחודש דצמבר 2023 פנה המשרד לוועדת הפטור בבקשה להתקשרות נוספת עם החברה כספק יחידה, כי הוא נמצא בעיצומו של תהליך הבחינה של המשך הפעילות ועל ידי מי תבוצע, שבו נקבע בין היתר, כי המשרד יפרסם RFI במהלך שנת 2024, ובהתאם לממצאיו יוחלט אם לפרסם מכרז פומבי למתן השירותים או להאריך את ההתקשרות עם החברה או לפעול בדרך אחרת.
8. ועדת הפטור אישרה התקשרות עם החברה כספק יחיד, מכוח תקנה 3(29) לתקנות, לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 30.06.2024 בהיקף של 3,725,000 ש"ח, עם אופציה לתקופה שמיום 01.07.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 3,275,000 ש"ח שמימושה מותנה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.
9. לדברי המשרד, ברבעון הראשון של שנת 2024 בוצע הליך בקשה פומבית לקבלת מידע (RFI) לאיתור ספקים נוספים בתחום, שיכולים או מעוניינים להפעיל את האתר, ורעיונות להמשך פיתוח טכנולוגי שלו. החברה הייתה היחידה שהגישה מענה.
10. לפי המשרד, חברות אחרות שמסוגלות לאסוף מידע ולערוך אותו, פועלות בתחומים צרים (למשל, "נבו" עוסקת בתחום המשפטי ו"זכות" עוסקת בהנגשת זכויות רפואיות) ועל בסיס שיקולים מסחריים-עסקיים.
11. בהיבטים אלו, החברה ייחודית בשימת דגש על נגישות, במובן של פשטות לשונית ופרסום המידע בפומבי ללא תשלום, המוניטין שלה ומעמדה כמקור מידע אמין, נגיש ומעודכן עבור כלל הציבור.
12. נימוקי המשרד להתקשרות עם החברה כספק יחיד הם שבמצב הקיים (שבו ההתקשרות מזה שנים נעשית רק עם החברה) אין ספק אחר אשר מספק שירות דומה, מצגי יכולת איסוף ועריכת מידע בכלל התחומים, ומנגיש אותם לציבור לאחר עיבודם, בשפה נגישה, ללא עלות, ובקצב ובסטנדרט גבוהים.
13. המשרד פרסם הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם ספק יחיד בהתאם לתקנה 3א לתקנות ולא התקבלו השגות בעניין.
14. נוכח החשיבות בהמשך תפעול האתר כאמור, והצורך שהדבר יעשה על ידי החברה כמתואר לעיל, הוועדה רואה לנכון לאשר את ההתקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
15. תנאי ההתקשרות זהים לתנאי התקשרות הנוכחית.
16. מר שחר אל חי, רפרנט משרדים מנהליים, ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף להגשת דו"ח ועדת ההיגוי האמור לעיל, קבוע בהחלטת הממשלה.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

האופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד בכפוף להצגת חלופה שנבחרה על ידי המשרד להמשך הפעלת המיזם כל זכות, ותחילת יישומה בפועל טרם מימוש האופציה.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
כל זכות בע"מ (חל"צ)	514463348		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	30.06.2025	6,550,000	3,275,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)

הערות:**פרטי תקופה**

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	3,275,000	0	31.12.2025	0	01.07.2025	

מאשרים

הערות	תפקיד בוועדה	תפקיד	שם פרטי ושם משפחה	פרטי אישור
	גורם מאשר נוסף	החשב הכללי באוצר	יהלי רוטנברג	אישור

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000011871 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.